Администрация городского округа город Бор

Нижегородской области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 27.09.2021 № 4822

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой**

**политики городского округа город Бор на 2022 год**

**и плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, целях разработки проекта решения Совета депутатов городского округа город Бор «О бюджете городского округа город Бор на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» администрация городского округа г. Бор **постановляет:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Бор на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

2. Субъектам бюджетного планирования городского округа город Бор при составлении бюджета городского округа город Бор на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа город Бор на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

3. Общему отделу администрации городского округа г. Бор (Е.А.Копцова) обеспечить опубликование настоящего постановления в газете «БОР сегодня» и размещение на официальном интернет-сайте городского округа город Бор www.borcity.ru.

Глава местного самоуправления А.В.Боровский

Т.П.Хализова

О.Л.Рыжакова

Н.В.Болоночкина

О.В.Гоголева, 2-10-48

Утверждены

постановлением администрации

городского округа г. Бор

от 27.09.2021 № 4822

**Основные направления бюджетной и налоговой**

**политики городского округа город Бор на 2022 год**

**и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа город Бор на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Бор Нижегородской области, утвержденного решением Совета депутатов городского округа город Бор от 15.12.2014 № 93 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе город Бор Нижегородской области», с целью определения условий и основных подходов к формированию проекта бюджета городского округа город Бор на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджетная политика городского округа город Бор на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», муниципальной программой «Управление муниципальными финансами городского округа г. Бор», утвержденной постановлением администрации городского округа город Бор от 10 ноября 2016 года № 5287.

Налоговая политика городского округа город Бор в 2022-2024 годах, как и прежде, будет направлена на обеспечение поступления в бюджет городского округа город Бор всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики городского округа город Бор в 2018-2021 годах**

Бюджетная и налоговая политика администрации городского округа город Бор в 2018-2021 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа город Бор.

Динамика основных показателей бюджета городского округа город Бор

за 2018-2020 годы

тыс. рублей

|  | 2018 год | темп роста,% | 2019 год | темп роста,% | 2020 год | темп роста,% |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы  | 3 120 867,5 | 102,2 | 3 568 169,9 | 114,3 | 3 938 961,9 | 110,4 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 1 358 591,0 | 112,2 | 1 332 440,5 | 98,1 | 1 394 838,5 | 104,7 |
| Безвозмездные поступления | 1 762 276,4 | 95,7 | 2 235 729,4 | 126,9 | 2 544 123,4 | 113,8 |
| Расходы  | 3 165 784,1 | 99,2 | 3 657 847,6 | 115,5 | 3 970 874,8 | 108,6 |
| Дефицит/Профицит  | -44 916,6 |   | -89 677,7 |   | -31 912,9 |  |

Доходы бюджета городского округа город Бор в 2020 году получены в объеме 3 938 961,9 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2019 годом на 370 792,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета городского округа город Бор в 2020 году исполнены в объеме 3 970 874,8 тыс. рублей и увеличились по сравнению с 2019 годом на 313 027,2 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета городского округа город Бор занимают расходы на отрасли социальной сферы – ежегодно более 68% в общем объеме расходов.

В условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) значительной оказалась поддержка областного бюджета в части межбюджетных отношений на реализацию мероприятий по устранению последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Администрацией городского округа город Бор обеспечивается своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения оплаты труда в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В целях обеспечения населения городского округа объектами социальной сферы и инженерной инфраструктуры с привлечением средств федерального и областного бюджетов:

 -отремонтировано 90 408 м2 дорог общего пользования, тротуаров и дворовых территорий;

- выполнены проектные работы по объекту "Строительство подъездной дороги с парковками к ДС на 240 м.по адресу г.Бор м-н "Красногорка" Нижегородской обл.;

- выполнены строительно-монтажные работы на объекте "Межквартальный проезд между 3 и 4 кварталами жилого района "Боталово-4", произведено устройство 1270 м2 асфальтобетонного покрытия.;

- завершены строительно-монтажные работы на объекте: "Подъезд к объекту: "Тепличный комплекс площадью 17га , г.Бор, Ситниковский с/с, южнее д.Телятьево", произведено устройство асфальтобетонного покрытия с нанесением разметки 2090 м2.;

- завершены строительно-монтажные работы на объекте "Пожарный съезд к объекту: "Тепличный комплекс площадью 17га , г.Бор, Ситниковский с/с, южнее д.Телятьево с софинансированием из областного бюджета, произведено устройство покрытия из серповидного профиля на площади 1236 м2.;

- начато строительство "Пешеходного моста в г.Бор";

- выполнены проектно-сметные работы по объекту «Строительство гидротехнического сооружения в г.Бор»;

-выполнены проектно-сметные работы по объекту "Строительство пешеходного моста в г.Бор";

-продолжены начатые в 2019 году проектно-сметные работы по объекту "Канализационные очистные сооружения, производительностью 400 м3/сут. п.Чистое Борское Редькинского сельсовета, г.о.г.Бор Нижегородской области: РФ, Нижегородская область, городской округ город Бор;

-продолжены начатые в 2019 году проектно-сметные работы по объекту "Канализационные очистные сооружения,150 м3/ сут. в п.Большеорловское Останкинского с/с, г.о.г. Бор, НО";

-завершены начатые в 2019 году строительно-монтажные работы по объекту "Реконструкция канализационных очистных сооружений в д.Красная Слобода Борского района Нижегородской обл.", производительностью 300м3 в сутки, протяженностью сетей напорной канализации 2616 м;

-начаты работы на объекте " Детский сад на 240 мест по адресу г. Бор м-н Красногорка Нижегородская область ", планируется ввести в эксплуатацию 2-х этажное здание с подвалом площадью 6691,1,0м2, материал стен- газосиликатный кирпич, с наружным утеплением из минплит, с облицовкой фактурной штукатуркой, строительный объем 27 696,8 м3;

- завершены строительно-монтажные работы по объекту "Пристрой на 60 мест к существующему МАДОУ детскому саду №13 "Дельфинчик", расположенному по адресу: Нижегородская область, г.Бор, микрорайон Прибрежный, д.12." Введен в эксплуатацию пристрой общей площадью 1610м2, материал стен- силикатный кирпич с утеплителем и облицовочным кирпичем, строительный объем 8 357 м3;

-разработана в полном объеме проектно-сметная документация по объекту "Здание дошкольного учреждения под размещение ясельных групп на 60 мест по адресу: НО, г.Бор, ул.Энгельса";

 -проект по строительству объекта «Школа на 1000 мест в жилом районе "Боталово-4" г. Бор, Нижегородской области» направлен на экспертизу;

- осуществлен ремонт здания спортивного комплекса «Водник», который стал возможным в результате победы проекта «Стадион «Водник» - территория спорта г. Бор» в голосовании за общественно-значимые проекты муниципальных районов (городских округов) Нижегородской области «ВАМ РЕШАТЬ», проходившего с 01 по 15 сентября 2019 г.

Реализовывалась программа переселения граждан из аварийного жилищного фонда, обеспечения жильем отдельных категорий граждан.

Проводилась эффективная долговая политика, в том числе посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий.

Проводилась работа по замещению кредитов кредитных организаций путем привлечения новых более дешевых заимствований.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2018 - 2020 годах проводилась работа по следующим направлениям:

- формирование и исполнение бюджета городского округа город Бор, начиная с 2015 года, в программном формате на основе муниципальных программ городского округа город Бор;

- формирование и исполнение бюджета городского округа город Бор с использованием программ «АЦК Финансы», АЦК «Планирование»;

- реализация комплекса мероприятий по оптимизации и реструктуризации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

- ежегодное формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений городского округа город Бор;

- осуществление финансирования расходов с применением механизмов утверждения лимитов бюджетных обязательств с целью недопущения образования просроченной кредиторской задолженности;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе, об исполнении бюджета городского округа город Бор, о бюджетных и социально-экономических показателях городского округа город Бор посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» как для специалистов органов местного самоуправления городского округа город Бор, так и для граждан в доступной форме;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении бюджета городского округа город Бор и по проекту бюджета городского округа город Бор на очередной финансовый год и на плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления городского округа город Бор и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета городского округа город Бор.

Исполнение бюджета городского округа город Бор за январь – июль 2021 года составило по доходам 2 216 211,2 тыс. рублей или 55,2% к годовому плану и превышает уровень 2020 года на 128 980,0 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 799 803,6 тыс. рублей, что составляет 59,1% к годовому плану и превышает уровень 2020 года на 87 258,1 тыс. рублей.

В зависимости от условий развития экономики городского округа город Бор в 2021 году, на которые могут оказать влияние дальнейшее осуществление мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), существует риск дальнейшего неисполнения прогноза бюджетных показателей.

**2. Основные направления налоговой политики**

Приоритетами налоговой политики городского округа город Бор в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в городском округе город Бор на 2022-2024 годы определены:

- увеличение налогового потенциала городского округа город Бор за счет налогового стимулирования деловой активности в округе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

-  поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал округа;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета городского округа город Бор и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета городского округа город Бор, активизация претензионно-исковой деятельности.

Формирование налоговых и неналоговых доходов будет основываться на вступающих в силу на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также планируемых к принятию с 2022 года следующих изменениях законодательства:

- с 1 января 2022 г. увеличиваются ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла на 4,0%;

- на 2022 - 2024 годы норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей установлен на уровне 2021 года в размере 74,9 %;

- с 1 июля 2021 г. по 1 июля 2031 г. действуют пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 1 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 5 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Нижегородской области, основным видом экономической деятельности которых является разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, при условии, если за соответствующий налоговый период не менее 70 % дохода составил доход от осуществления указанного вида экономической деятельности, и если размер средней заработной платы налогоплательщика за соответствующий налоговый период составил не менее 55 000,0 рублей;

- установление коэффициента индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также арендной платы за объекты нежилого фонда на уровне планируемого среднегодового индекса потребительских цен.

**3. Основные направления бюджетной политики**

В условиях, когда экономические последствия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) до конца не преодолены, основной задачей бюджетной политики на 2022 – 2024 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа город Бор, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития городского округа город Бор;

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств городского округа город Бор;

- проведения взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет городского округа город Бор.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов следующей задачей бюджетной политики является осуществление мер по повышению  эффективности и оптимизация бюджетных расходов, в том числе за счет:

- концентрации финансовых ресурсов на достижении целей и результатов, направленных на реализацию национальных проектов;

- совершенствования проектных принципов управления, в том числе синхронизация подходов к разработке и управлению муниципальными программами;

- предоставления мер социальной поддержки населению округа с учетом изменения численности их получателей и исходя из принципа адресности и применения критериев нуждаемости;

- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств;

- вовлечения организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс.

Особое внимание будет уделяться повышению эффективности муниципального управления, а именно:

- повышению качества финансового менеджмента;

- повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- развитию информационных технологий и интеграции информационных ресурсов в сфере управления муниципальными финансами;

- реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

**4. Основные подходы к формированию бюджета**

**городского округа город Бор**

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета городского округа город Бор будет принят прогноз социально-экономического развития городского округа города Бор на среднесрочный период (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов), предусматривающий динамику развития городского округа города Бор в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика городского округа города Бор в части расходов на 2022 - 2024 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

- финансирование социальных пособий и денежных выплат;

- реализация мер социальной поддержки населения;

- обеспечение вывода граждан из сложной жизненной ситуации, в том числе за счет повышения адресности предоставления мер социальной поддержки, содействия занятости;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики городского округа город Бор, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;

- приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования;

- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, в том числе в рамках комплексного развития сельских территорий.

Расходы инвестиционного характера будут осуществляться в рамках муниципальных программ городского округа город Бор и в соответствии с Адресной инвестиционной программой.

Основные параметры бюджета городского округа город Бор будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов с учетом необходимости соблюдения целевых показателей по уровню муниципального долга, а также соблюдением условий муниципальных контрактов кредитных организаций.

**5. Политика в области управления муниципальным долгом**

Долговая политика в 2022-2024 годах будет строиться в соответствии с [Концепцией](#P28) управления муниципальным долгом городского округа город Бор на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Бор от 10 июля 2018 года № 3929, а также Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики городского округа город Бор, утверждаемого распоряжением администрации городского округа город Бор от 13 июля 2020 года № 233.

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета городского округа город Бор и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств округа. Это будет способствовать повышению рейтинга городского округа город Бор и, как следствие, позволит снизить стоимость заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне долговой устойчивости с учетом всех возможных рисков;

- поддержание объема дефицита, объема муниципального долга в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и [Концепцией](#P28) управления муниципальным долгом городского округа город Бор на период до 2025 года, утвержденной постановлением администрации городского округа город Бор от 10 июля 2018 года № 3929, а также заключенными соглашениями «О социально – экономическом развитии и оздоровлении муниципальных финансов бюджета городского округа город Бор Нижегородской области»;

- повышение эффективности муниципальных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, в том числе за счет частичного замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами из федерального и/или областного бюджетов;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге городского округа город Бор.

**6. Повышение эффективности управления исполнением**

**бюджета городского округа город Бор**

В рамках повышения эффективности управления исполнением бюджета городского округа город Бор основные мероприятия будут ориентированы на

совершенствование процедуры кассового исполнения, в том числе:

- дальнейшее применение механизма казначейского сопровождения по целевым средствам;

- совершенствование процедуры управления ликвидностью на едином счете местного бюджета, повышение качества прогнозирования кассового плана с использованием принципа сбалансированности поступлений и перечислений из местного бюджета, обеспечение непрерывности и своевременности кассовых выплат;

- обеспечение ритмичности исполнения бюджета городского округа город Бор и недопущение на конец текущего года неиспользованных лимитов бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг.

**7. Политика в сфере финансового контроля**

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов в предстоящем периоде будет выступать развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок.

Деятельность администрации городского округа город Бор в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- осуществление контрольной деятельности в целях обеспечения соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения и правоотношения в сфере закупок, правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из местного бюджета, а также соблюдения условий муниципальных контрактов и договоров (соглашений) о предоставлении средств из местного бюджета;

- стандартизацию контрольной деятельности органа внутреннего муниципального контроля в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, предусматривающую единые принципы контрольной деятельности, планирования контрольных мероприятий, их проведения и оформления, реализации их результатов и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности, права и обязанности должностных лиц органа внутреннего муниципального финансового контроля и объектов внутреннего муниципального финансового контроля, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействия) органа внутреннего (муниципального) финансового контроля и их должностных лиц;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на предупреждение и предотвращение нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе при реализации национальных проектов;

- обеспечение применения мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- развитие и совершенствование ведомственного контроля, осуществляемого органами местного самоуправления городского округа город Бор в сфере закупок, за деятельностью муниципальных учреждений, внутреннего финансового аудита.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_